

Приложение к
распоряжению председателя
контрольно-счетного органа
муниципального образования
«Новодевяткинское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области
от 01.11.2022 № 36/01-03

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля

**«Проведение экспертизы проекта решения совета депутатов
муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области
о бюджете муниципального образования»**

Утвержден распоряжением председателя контрольно-счетного органа
муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области
от 01.11.2022 № 36/01-03

Действует с 01 ноября 2022 года

дер. Новое Девяткино
2022 год

Содержание

1. Общие положения.....	2
2. Цели, задачи, предмет и срок проведения экспертизы проекта решения о бюджете.....	3
3. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете.....	4
4. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете.....	5
5. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения.....	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области о бюджете муниципального образования» (далее – Стандарт) разработан контрольно-счетным органом муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган) на основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и статьи 10 Положения об организации деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов от 28.09.2011 № 56/01-07 (в редакции от 22.12.2021 № 80/01-02) (далее – Положение о контрольно-счетном органе) с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» (СВГФК КСП ЛО № 9), утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2019 № 48, Регламента контрольно-счетного органа муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов от 02.06.2020 № 31/01-02 (далее – Регламент КСО).

1.2. Стандарт предназначен для использования должностными лицами контрольно-счетного органа при проведении экспертизы проекта решения совета депутатов о бюджете муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект решения о бюджете) и подготовки соответствующего заключения.

Стандарт также применяется при проведении экспертизы проекта решения совета депутатов о внесении изменений в решение совета депутатов о бюджете муниципального образования «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о бюджете.

1.4. Задачами Стандарта является определение:

- целей, задач, предмета экспертизы проекта решения о бюджете;
- основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта решения о бюджете;
- примерной структуры заключения контрольно-счетного органа на проект решения о бюджете;
- порядка организации взаимодействия между должностными лицами контрольно-счетного органа в ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете.

1.5. При организации и осуществлении экспертизы проекта решения должностные лица контрольно-счетного органа должны руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе, Положением о контрольно-счетном органе, Регламентом и соответствующими стандартами контрольно-счетного органа, включая настоящий Стандарт.

Термины и определения, используемые в настоящем Стандарте, соответствуют установленным в документах, указанных в пункте 1.1 настоящего Стандарта.

1.6. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем контрольно-счетного органа.

1.7. Внесение изменений в дополнений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением контрольно-счетного органа.

2. Цели, задачи, предмет и срок проведения экспертизы проекта решения о бюджете

2.1. Экспертиза проекта решения о бюджете представляет собой экспертно-аналитическое мероприятие. По результатам экспертизы проекта решения о бюджете подготавливается заключение контрольно-счетного органа на проект решения о бюджете для направления его в совет депутатов МО «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – совет депутатов).

2.2. Целью экспертизы проекта решения о бюджете является установление соответствия проекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета муниципального образования.

2.3. Задачами экспертизы проекта решения о бюджете являются:

- анализ соответствия проекта решения и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;
- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в совет депутатов;
- анализ качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

- оценка сбалансированности бюджета муниципального образования, оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

- оценка соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики Ленинградской области и муниципального образования, прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, муниципальным программам.

2.4. Предметом экспертизы проекта решения о бюджете является проект решения о бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в совет депутатов.

2.5. Срок проведения экспертизы проекта решения о бюджете устанавливается председателем контрольно-счетного органа с учетом положений решения совета

депутатов от 11.03.2020 № 15/01-02 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Новодевяткинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее – Положение о бюджетном процессе).

3. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете

3.1. При проведении экспертизы проверяется и анализируется соответствие проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в совет депутатов, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе, в том числе:

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установленных статьями 32-38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; сбалансированности бюджета; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджета; прозрачности (открытости); достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджета; единства кассы;

- соблюдение порядка составления проекта решения, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Главой 9 Положения о бюджетном процессе;

- соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения, установленных статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Главой 9 Положения о бюджетном процессе;

- соблюдение требований к основным характеристикам бюджета муниципального образования, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- при оценке и анализе доходов бюджета муниципального образования - соблюдение требований статей 32, 61.5, 62, 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Главы 4 Положения о бюджетном процессе;

- при оценке и анализе расходов бюджета муниципального образования - соблюдение положений по формированию расходов местного бюджета, установленных статьями 32, 65, 69.1, 74.1, 78, 79, 80, 81, 179, 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Главой 5 Положения о бюджетном процессе;

- при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования - соблюдение норм статей 92.1, 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- при оценке и анализе муниципального долга муниципального образования - соблюдение требований статей 100, 103, 104, 105, 106, 107, 110.1, 110.2, 111, 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.2. Информационной основой проведения экспертизы проекта решения являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Главой 9 Положения о бюджетном процессе;

- показатели бюджета муниципального образования, утвержденные решением совета депутатов о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования в текущем финансовом году;

- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств муниципального образования;

- информация главных распорядителей бюджета муниципального образования, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета муниципального образования, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования и иных участников бюджетного процесса муниципального образования по вопросам формирования бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта решения;

- заключения контрольно-счетного органа на проекты решений о бюджете муниципального образования и на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы;

- результаты анализа хода исполнения бюджета муниципального образования, проводимого контрольно-счетным органом в текущем году;

- результаты проведенных контрольно-счетным органом экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

3.3. Методической основой осуществления экспертизы проекта решения являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в совет депутатов, действующему законодательству и нормативным правовым актам муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, муниципальным программам;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения расчетов показателей (предусмотренных в проекте решения объемов доходов и объемов бюджетных ассигнований), установленным нормативам и действующим методикам прогнозирования и планирования;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета муниципального образования за предыдущий год, утвержденных показателей бюджета муниципального образования за текущий год, показателей проекта решения на очередной финансовый год и плановый период.

4. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете

4.1. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете осуществляется в соответствии с планом работы контрольно-счетного органа:

- подготовка распорядительных документов;
- проверка, анализ и оценка проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;

- оформление и утверждение заключения на проект решения о бюджете.

4.2. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете и подготовка заключения на проект решения осуществляется должностными лицами контрольно-счетного органа.

4.3. Для проведения экспертизы проекта решения о бюджете издается распоряжение контрольно-счетного органа, в котором определяются:

- общий срок проведения экспертизы - не более 5 рабочих дней со дня получения проекта решения о бюджете контрольно-счетным органом;

- должностные лица контрольно-счетного органа, участвующие в проведении экспертизы проекта решения о бюджете.

4.4. Распределение между должностными лицами контрольно-счетного органа вопросов для экспертизы по разделам структуры заключения осуществляется председателем контрольно-счетного органа.

4.5. Заключение, подписанное председателем контрольно-счетного органа, направляется в совет депутатов.

5. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о бюджете

5.1. Заключение на проект решения о бюджете включает результаты проведенной экспертизы, выводы и предложения.

5.2. Количество разделов структуры заключения формируется с учетом специфики проекта решения о бюджете на конкретный финансовый год и содержит изложение материала по следующим вопросам:

а) общие положения:

- сроки и основания рассмотрения проекта решения контрольно-счетным органом;
- документы и материалы, используемые при подготовке заключения;
- оценка полноты состава документов и материалов, представленных для подготовки заключения, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе;

б) анализ основных характеристик проекта решения:

- анализ основных тенденций формирования бюджета муниципального образования;

- оценка соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

в) анализ и оценка доходной части бюджета муниципального образования:

- прогнозирование доходов бюджета муниципального образования;
- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные поступления;

г) анализ и оценка расходной части бюджета муниципального образования:

- планирование расходов бюджета муниципального образования, в том числе: анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций, на формирование резервного фонда администрации муниципального образования и муниципального дорожного фонда муниципального образования;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов;

- д) анализ и оценка дефицита бюджета муниципального образования и источников его финансирования;

е) анализ и оценка муниципального долга.

5.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака.

5.4. Заключение на проект решения может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

5.5. Выводы формулируются в краткой форме и должны содержать заключение:

- о соответствии (несоответствии) проекта решения требованиям бюджетного законодательства, направлениям бюджетной политики, прогнозу социально-экономического развития;

- о достоверности (недостоверности), обоснованности (необоснованности) показателей проекта решения;

- о качестве прогнозирования доходов и расходов бюджета муниципального образования.

5.6. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта решения, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета города на очередной финансовый год на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.
